

Воздействие коронавируса на государства Персидского залива

Д.Б. Де Рош (D.B. Des Roches),

Центр стратегических исследований по Ближнему Востоку и Южной Азии

16 апреля 2020 г.

Общие положения:

Для арабских государств Персидского залива новый коронавирус представляет собой травматическое событие, превосходящее по своему значению даже проблемы безопасности в связи с вторжением в Ирак в 2003 году и ситуацией, последовавшей за терактами 11 сентября в Соединенных Штатах. Все страны Персидского залива являются странами-экспортерами, процветание которых, также как и легитимность режимов, лежащих в их основе, зависят от функционирующих глобальных рынков. Значительный сбой мировой экономики (такой как глобальный экономический кризис, вызванный новым коронавирусом) создаст для них очень серьезные проблемы.

Вторая проблема связана с ответными действиями правительства на новый коронавирус. Государственные учреждения в большинстве государств Персидского залива относительно слабы, чрезвычайно централизованы и не привыкли заниматься социальными вопросами и вопросами здравоохранения такого масштаба. В ситуации кризиса, подобно этому, проблемы возникают у правительств любых стран, но централизованные модели управления еще более предрасположены в максимально возможной степени контролировать происходящее. При том, что контроль является преимуществом при реагировании на чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, он становится контрпродуктивным в случае обмена информацией и обеспечения прозрачности. Государства Персидского залива, планы модернизации экономики которых основаны на притоке иностранных инвестиций, оцениваются потенциальными инвесторами с точки зрения эффективности и достоверности действий их правительств.

Уникальные характеристики:

Государства Персидского залива обладают рядом уникальных характеристик, которые могут определять их реакцию на новый коронавирус.

Экспатрианты:

Во-первых, во всех этих государствах имеются большие сообщества рабочих-экспатриантов, многие из которых живут в густонаселенных лагерях. Эти группы, которые имеют ограниченный доступ к каким-либо ресурсам, кроме собственных рабочих рук, вряд ли будут добровольно соблюдать какие-либо ограничения на работу или передвижение, поскольку у них отсутствует статус, предоставляющий доступ ко многим формам государственной помощи.

Временно проживающие лица:

Во-вторых, в странах Персидского залива имеется большое количество временно проживающих лиц – граждан других государств. В странах, которые позиционировали себя в качестве транзитных узлов (например, Дубай и Катар), такими временно проживающими лицами являются бизнесмены или путешественники из самых разных стран мира. Поскольку многие

региональные аэропорты служат пунктом назначения или ключевым транзитным пунктом для религиозных паломников, общее число возможных взаимодействий людей, которые собираются в одной точке, а затем рассеиваются, является высоким.

Разделение по конфессиональному признаку:

Региональным фактором распространения нового коронавируса в этом регионе является вспышка инфекции в иранском городе Кум, а также неуклюжая первоначальная реакция на нее со стороны иранских властей. Поскольку Кум является центром иранской религиозной науки, туда часто приезжают шииты из этого региона, что в настоящее время сопряжено с более высоким риском заражения и распространения ими вируса по возвращении домой. Саудовская Аравия и Бахрейн назвали первичными источниками инфекции в своих странах шиитов, вернувшихся из Ирана. Собственно говоря, первый карантин в королевстве Саудовская Аравия был объявлен в шиитском регионе Катифа. Будет ошибочно воспринимать очаг вспышки в Иране в качестве признака «виновности» какой-либо конкретной группы в регионе. Напротив, как раз региональное взаимодействие и перемещения, характерные для этого региона, ставят его под угрозу.

Американское военное присутствие:

Во всех арабских странах Персидского залива находятся американские военные объекты, и американские вооруженные силы присутствуют там постоянно. Если проблема пандемии не будет эффективно решена, то политика, связанная с присутствием американских вооруженных сил в регионе, может усложниться. Региональные режимы могут переосмыслить базирование сил США в связи со своей внутренней политикой или опасениями за здоровье населения. Правительство Соединенных Штатов могло бы потенциально переосмыслить размещение вооруженных сил в регионе, если продолжающийся кризис в области общественного здравоохранения увеличит риски для здоровья военнослужащих Соединенных Штатов.

Рекомендации:

Повышение прозрачности деятельности правительства:

Режимы стран Персидского залива следуют модели, согласно которой хорошие новости выдвигаются на первый план, а плохие новости подавляются. К сожалению, со временем это привело к динамике, способной нанести ущерб мерам общественного здравоохранения. Если граждане не будут доверять правительственной информации во время кризиса, они будут искать информацию в других источниках. Это легко приведет к панике, которая в большинстве случаев хуже, чем сам кризис, который эту панику вызывает. Повышенная степень прозрачности также поможет успокоить потенциальных инвесторов, которые обеспокоены тем, что «мутные» действия правительства обесценят их инвестиции, и стать стабилизирующим фактором для других экономических процессов.

Расширение регионального сотрудничества в области отслеживания и лечения заболеваний:

Стимул для региональной интеграции всегда набирал наибольшую силу во времена кризиса. Нынешняя ситуация – пример гражданского кризиса, который требует расширения сотрудничества. Страны могут обмениваться опытом, методами, извлеченными уроками и

проблемами на паритетных началах. Все региональные государства выиграют от обмена своими данными, представляющими интерес для всех. Развитие единой системы отчетности по инфекциям и заболеваемости будет полезно для всего региона и позволит правительствам укрепить доверие к общественной информации. Это также помогло бы установить уровень доверия, необходимый для оживления моделей международной торговли.

Установление общих стандартов для возобновления поездок и торговли:

Хотя государства региона в определенной степени взаимозависимы, они также являются конкурентами с точки зрения торговли и инвестиций. Без установления общих стандартов, необходимых для возобновления нормальной торговли, существует риск «гонки» с целью первыми объявить о победе над вирусом и возобновить торговлю, но эта «гонка» может привести «в никуда». Она стимулирует занижение сведений о заболевании и создает основу для второй волны болезни. Общие стандарты помогут минимизировать эту угрозу.