



## **Вопросы для рассмотрения: операции по оказанию гуманитарной помощи/помощи в случае стихийных бедствий (HADR) после окончания пандемии COVID-19**

Операции по оказанию гуманитарной помощи/помощи в случае стихийных бедствий (HADR) являются постоянной составной частью многостороннего сотрудничества в области безопасности. Такие операции редко вызывают противоречия и задуманы в качестве инструмента поддержки национальных государств в чрезвычайных ситуациях путем углубления и закрепления постоянного характера партнерских отношений между странами. Кроме того, такие операции часто рассматриваются как механизм обеспечения взаимодействия между службами государственной безопасности и повышения вероятности возникновения других форм сотрудничества в области безопасности. К сожалению, глобальная пандемия COVID-19 обнажает и слабые стороны операций HADR по всему миру. Слишком часто такие операции не получали достаточного внимания со стороны старшего руководства, также как слишком многие акторы сообщества, призванные заниматься вопросами сотрудничества в области безопасности, использовали HADR в качестве инструмента достижения других стратегических целей. После нынешней пандемии операции HADR необходимо усилить.

Операции ХАДР приобрели большую значимость после ряда международных кризисов, причем переломный момент наступил в 2004 году, когда в Индийском океане произошли землетрясения и цунами. Государства всего мира извлекли конкретные уроки из этого события, в частности, на предмет того, что системы раннего предупреждения являются необходимостью, что обмен информацией во время кризисов имеет исключительно важное значение, и что мобилизация международной поддержки должна производиться силами специально подготовленного персонала. С тем, чтобы подготовиться к ответу на множество кризисных сценариев, многие государства успешно проводят регулярные учения для международных партнеров. Военные, полицейские силы и другие поставщики услуг безопасности по всему миру информировали об инвестициях, сделанных в операции HADR, и высоко оценили прогресс, достигнутый ими при взаимодействии с международными партнерами.

Несмотря на достигнутый прогресс, были выявлены и проблемы, которые не были решены до начала нынешней пандемии. Одной из ключевых проблем, стоящих перед операциями ХАДР, оказалось то, что политическое значение, придаваемое таким операциям, уменьшилось. Операции HADR приобрели рутинный характер в контексте

сотрудничества в области безопасности. Старшее руководство уделяло механизму HADR все меньше и меньше внимания, сосредотачиваясь вместо этого на решения других проблем сотрудничества в области безопасности. Например, приоритетной задачей для нескольких государств стало взаимодействие между военными, национальной полицией и другими силами безопасности. Операции HADR стали средством решения более крупных «ВЫЗОВОВ».

При этом операции HADR успешны в тех случаях, когда государства мобилизуют все ресурсы. Когда все – от старшего руководства до исполнителей на местах – действуют согласно существующим общим целям и подробному плану реагирования. Связи среди исполнителей остаются крепки. По-прежнему проводятся сотни ежегодных учений, семинаров и тренингов, направленных на улучшение информационного взаимодействия между поставщиками услуг безопасности; совершенствуется способность специалистов служб оперативного реагирования влиять на развитие кризисной ситуации. Нынешняя пандемия показывает, что старшему руководству необходимо заново пересмотреть свою приверженность операциям ХАДР. Эта вспышка нового коронавируса является напоминанием о ценности операций HADR. Такие операции, безусловно, могут привести к другим формам сотрудничества в области безопасности, но они значимы и сами по себе. Старшему руководству во многих странах, включая Соединенные Штаты, необходимо продолжать инвестировать в поддержку инструментов оказания помощи по вопросам реагирования партнерам, попавшим в беду. Это означает, что операторам необходимо поддерживать свои сети и историю сотрудничества, но это также означает, что бюджеты должны отражать неизбежность кризисных ситуаций, а у государственных структур должны быть адекватные протоколы, позволяющие операторам оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. Сотрудничество в рамках операций HADR является незаменимым компонентом международной системы, и государства во всем мире должны вновь подтвердить свою приверженность им.



Источник: Министерство обороны США

*Мнения, представленные в этой статье, принадлежат автору и не обязательно отражают точку зрения Министерства обороны, Центра NESА или любого из подразделений правительства США.*